



CONVEGNO NAZIONALE  
ASSOCIAZIONE ITALIANA  
INGEGNERI CLINICI

NAPOLI

14-17 GIUGNO 2025  
MOSTRA D'OLTREMARE

AIIIC  
associazione  
italiana  
ingegneri clinici

# Il Codice dei Contratti dopo il decreto Correttivo

RELATORI  
TECNOLOGIE, SOSTENIBILITÀ, AMBIENTE  
Il contributo dell'innovazione alla sanità del futuro





MORGAN HOUSEL

Autore del bestseller *La psicologia dei soldi*

# Come sempre

TUTTO CAMBIA, **NIENTE** CAMBIA

Ma cosa effettivamente è cambiato??



3. Il contratto non può essere stipulato prima di  
~~trentacinque~~ **trentadue**  
giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione.



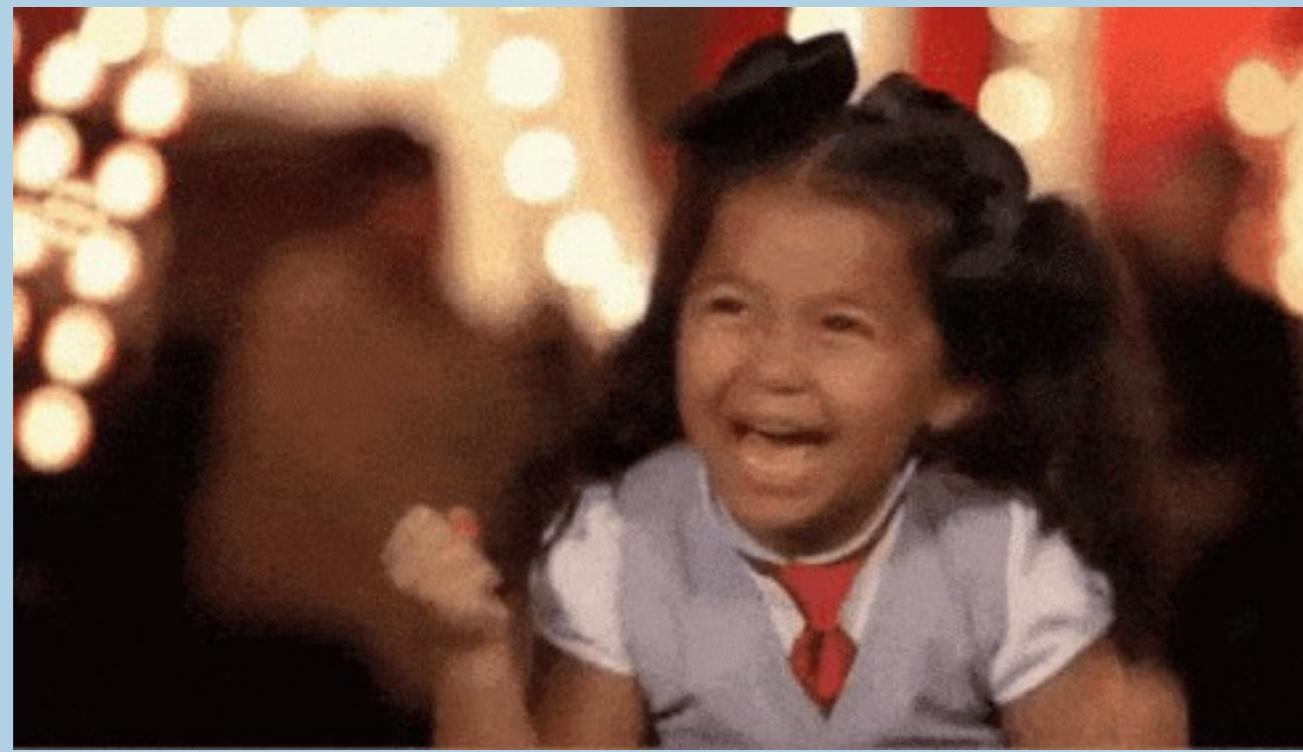
Chi fa la spia???

COMUNICATO DEL PRESIDENTE

del 5 giugno 2024

La consacrazione del cigga alto





COMUNICATO  
DEL PRESIDENTE ANAC

del 5 giugno 2024

La consacrazione del cigga alto!!

Nessuna attuale disposizione del codice vieta il ricorso  
all'affidamento diretto di un accordo quadro

Procedure di gara	Criteri di aggiudicazione	Tipologie contrattuali
 <p><b>Aperta</b> <b>Ristretta</b></p> <p><b>Affidamento diretto / Negoziata</b></p>		<b>Appalto</b>
<b>competitive con negoziazione</b>	<b>prezzo più basso</b>	<b>Accordo Quadro</b>
<b>sistema dinamico di acquisizione</b>	<b>Offerta economicamente più vantaggiosa</b>	<b>Concessione</b>
<b>dialogo competitivo</b>		<b>Partenariato pubblico privato</b>
<b>Finanza di progetto</b>	<b>Negoziazione</b>	



COMUNICATO  
DEL PRESIDENTE ANAC

del 5 giugno 2024

La consacrazione del cigga alto!!

L'accordo quadro - soprattutto per determinati interventi standardizzabili, ripetibili e di modesto importo - si presenta come una modalità di acquisto in grado di semplificare l'attività contrattuale riducendo sia gli adempimenti amministrativi sia le tempistiche connesse ad un corretto affidamento



COMUNICATO  
DEL PRESIDENTE ANAC

del 5 giugno 2024

La consacrazione del cigga alto!!

la delibera n.1/2023 della Corte dei Conti, qualificando gli accordi quadro quali contratti normativi, ha precisato che gli stessi non richiedono la registrazione di alcun impegno di spesa iniziale, aggiungendo che “Diversamente, i contratti adesivi allo stesso, in quanto produttivi di obbligazioni tra le parti del contratto discendente dall’Accordo, daranno luogo a specifici atti di impegno



COMUNICATO  
DEL PRESIDENTE ANAC  
del 5 giugno 2024  
La consacrazione del cigga alto!!

il soggetto sottoscrittore dell'accordo quadro deve necessariamente richiedere l'attribuzione di un codice CIG (cd. CIG “padre”).

Va, inoltre, richiesta l'emissione di un nuovo codice CIG (“CIG derivato” detto anche CIG “figlio”) per ciascun contratto applicativo, da riportare nei pagamenti derivanti da quest'ultimo.

Ai fini dell'acquisizione del CIG (...) potrà essere compilata la scheda AD3 (Affidamento diretto) dove – nelle more dell'introduzione di un flag specifico – può essere valorizzato il campo generale attualmente esistente “strumenti per lo svolgimento della procedura” inserendo l'espressa indicazione “Accordo Quadro”.

Per quanto concerne i successivi contratti applicativi a valle dell'accordo quadro dovrà essere compilata la scheda AD4 (Adesione senza confronto competitivo settori ordinari e speciali).



## Il cigga alto c'è e vive con noi

14 comma 4

4. Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dalla stazione appaltante.

Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara.



## Il cigga alto c'è e vive con noi

120 comma 1

1. Fermo quanto previsto dall'articolo 60 per le clausole di revisione dei prezzi, i contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti, sempre che, nelle ipotesi previste dalle lettere a) e c), nonostante le modifiche, la struttura del contratto o dell'accordo quadro e l'operazione economica sottesa possano ritenersi inalterate:

a) se le modifiche, a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste in clausole chiare, precise e inequivocabili dei documenti di gara iniziali, che possono consistere anche in clausole di opzione; per i contratti relativi a servizi o forniture stipulati dai soggetti aggregatori restano ferme le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 511, della legge 28 dicembre 2015, n. 208;



## Nuove microsoglie:

- 0 - 1.500 spese giornaliere - no cig
- 1 - 4.999 euro no rotazione e no portali (fino al 30/6/25)————> X
- 5.000 - 39.999 euro no verifiche————> Y
- 40.000 - 140.000/150.000 si portali e sì verifiche————> Z



La legge non lo prevede,  
ma io...



## COMUNICATO DEL PRESIDENTE del 10 gennaio 2024

Il codice dei contratti pubblici non prevede ipotesi di deroga o di esenzione dall'applicazione delle disposizioni sulla digitalizzazione con riferimento a fattispecie particolari di affidamenti o a determinate soglie di importi.

L'Autorità (...) ritiene in ogni caso necessario chiarire che allo scopo di consentire lo svolgimento delle ordinarie attività di approvvigionamento in coerenza con gli obiettivi della digitalizzazione, l'utilizzo dell'interfaccia web messa a disposizione dalla piattaforma contratti pubblici - PCP dell'Autorità (...) sarà disponibile anche per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro fino al 30 settembre 2024.

Tale strumento rappresenta una modalità suppletiva che può essere utilizzata in caso di impossibilità o difficoltà di ricorso alle PAD, per il primo periodo di operatività della digitalizzazione.



La legge non lo prevede,  
ma io...

## COMUNICATO DEL PRESIDENTE

del 18 dicembre 2024

COMUNICA

È prorogata fino al 30 giugno 2025 la possibilità di utilizzare l'interfaccia web messa a disposizione dalla Piattaforma PCP dell'Autorità:

- per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro in caso di impossibilità o difficoltà di ricorso alle PAD al fine di consentire l'assolvimento delle funzioni ad essa demandate, ivi compresi gli obblighi in materia di trasparenza. Non è consentito, dunque, l'inserimento ex post dei dati e delle informazioni relativi agli affidamenti;



E dopo il 1 luglio che si farà??

COMUNICATO DEL PRESIDENTE  
del 10 gennaio 2024

Restano valide le indicazioni di cui alla delibera n. 585 del 19 dicembre 2023 con riferimento alle spese giornaliere di importo inferiore a € 1.500.

I can has savings?



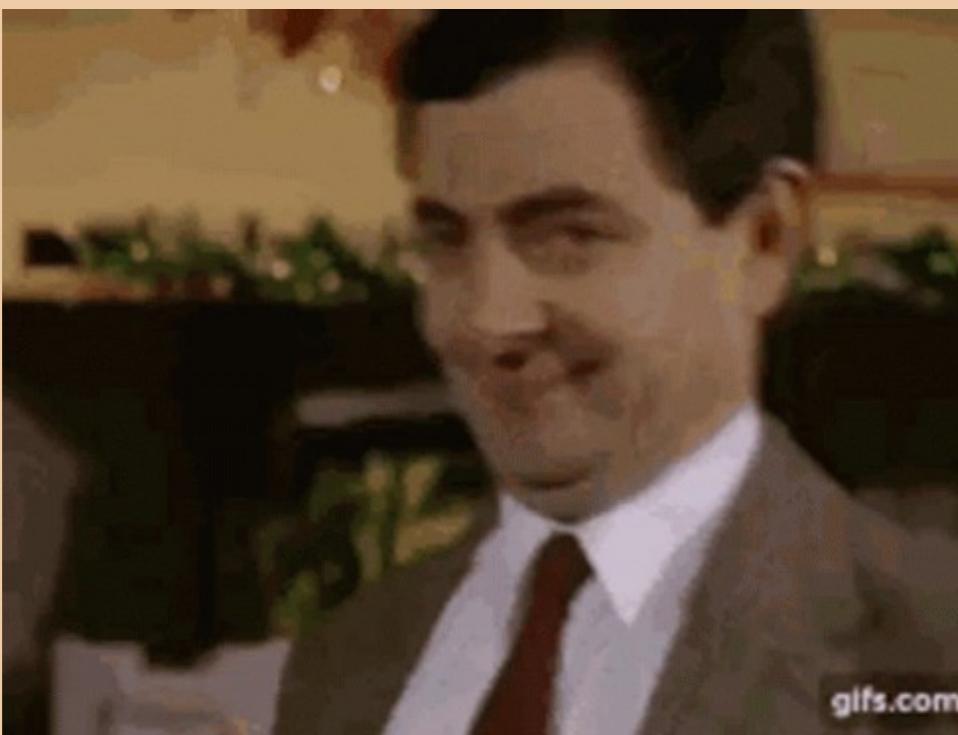
gifak.net

Come spendere la  
sbagliuzza

Art.3, comma 3, L.136/2010

Per le spese giornaliere, di importo inferiore o uguale a 1.500 euro, relative agli interventi di cui al comma 1, possono essere utilizzati sistemi diversi dal bonifico bancario o postale, fermi restando il divieto di impiego del contante e l'obbligo di documentazione della spesa.

L'eventuale costituzione di un fondo cassa cui attingere per spese giornaliere, salvo l'obbligo di rendicontazione, deve essere effettuata tramite bonifico bancario (...) in favore di uno o più dipendenti.



Articoli acquistati in regime di split payment su Amazon (no Amazon market place)

Il sistema Amazon calcola automaticamente l'IVA al 22%.

Per questo motivo (...) rimborseremo l'IVA pagata in eccesso(...)

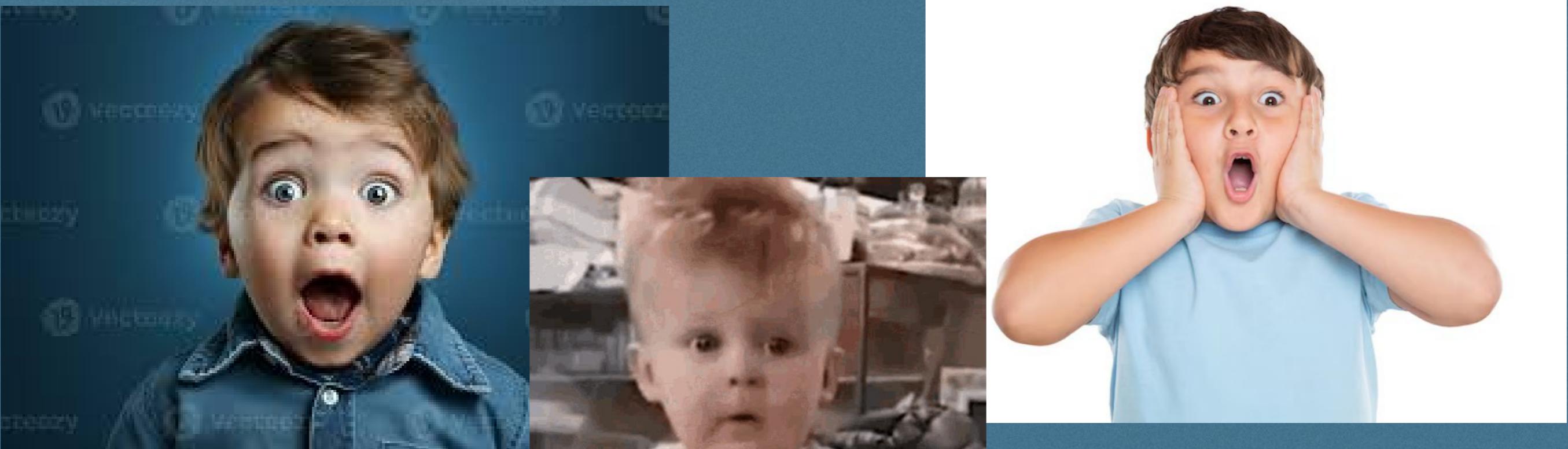
Nel caso in cui si applichi il regime dello split payment, contatta il reparto IVA  
e fatturazione di Amazon.it quando l'ordine risulta spedito.

Provvederemo a dare seguito alla tua richiesta tramite l'emissione della nota  
di credito, della nuova fattura e il rimborso dell'IVA pagata in eccesso.

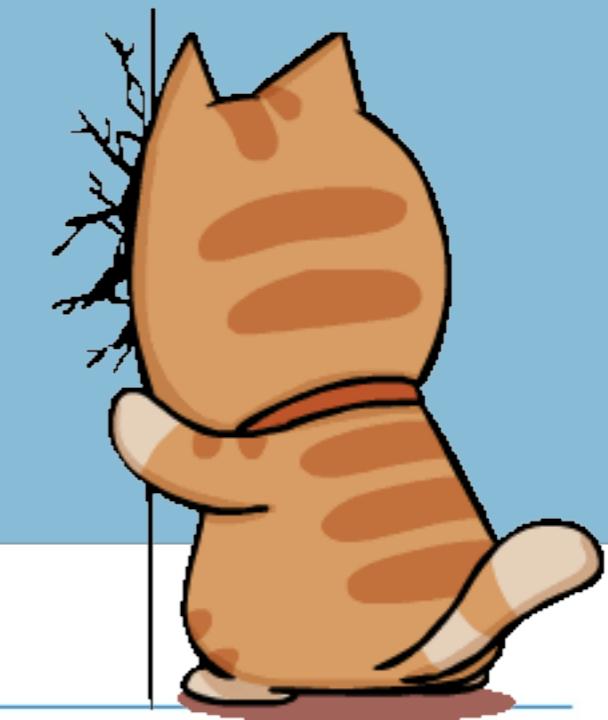
- Dottore, ho un problema:  
non mi *considera* nessuno.

- Avanti il prossimo.





Le procedure “innovative”



## ANAC - RELAZIONE ANNUALE 2024

### Distribuzione delle procedure di affidamento (> € 40.000)

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG			Importo complessivo		
	2023	2024	Δ	2023 (valore in euro)	2024 (valore in euro)	Δ
Procedura aperta	46.400	42.080	-9,3%	159.628.509.795	135.447.719.938	-15,1%
Procedura ristretta	9.694	13.625	40,6%	34.369.944.275	46.444.548.049	35,1%
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	2.140	5.449	154,6%	15.865.721.407	11.160.598.717	-29,7%
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	76.137	60.758	-20,2%	53.739.272.996	61.859.811.730	15,1%
Affidamento diretto	132.817	145.170	9,3%	18.522.464.807	16.524.632.952	-10,8%
Altro	215	75	-65,1%	1.252.438.830	411.731.775	-67,1%
<b>Totale</b>	<b>267.403</b>	<b>267.157</b>	<b>-0,1%</b>	<b>283.378.352.110</b>	<b>271.849.043.161</b>	<b>-4,1%</b>

Procedure di gara	Criteri di aggiudicazione	Tipologie contrattuali
 <p><b>Aperta</b> <b>Ristretta</b></p> <p><b>Affidamento diretto / Negoziata</b></p>		<b>Appalto</b>
<b>competitive con negoziazione</b>	<b>prezzo più basso</b>	<b>Accordo Quadro</b>
<b>sistema dinamico di acquisizione</b>	<b>Offerta economicamente più vantaggiosa</b>	<b>Concessione</b>
<b>dialogo competitivo</b>		<b>Partenariato pubblico privato</b>
<b>Finanza di progetto</b>	<b>Negoziazione</b>	



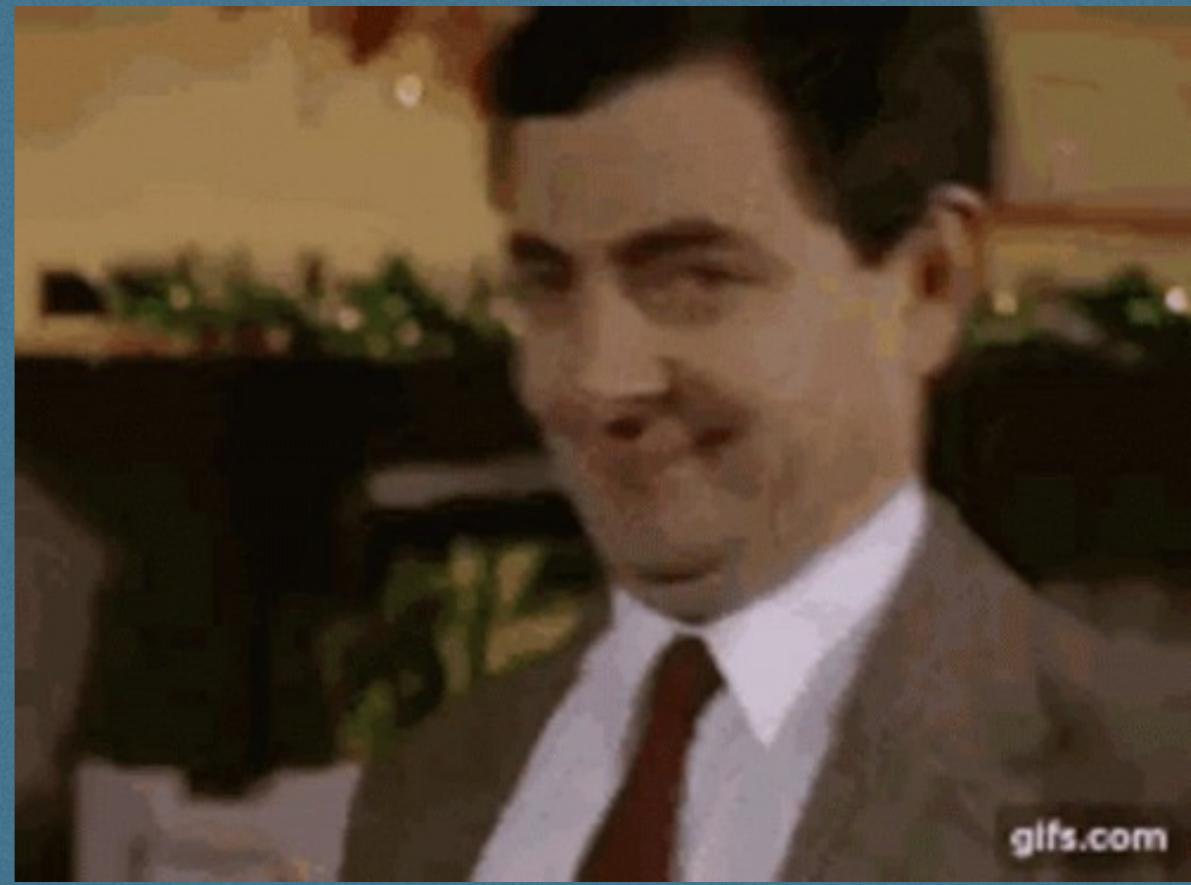
# Il dialogo competitivo

Elementi utili:

- atti di gara simili alla procedura ristretta
- possibilità di dialogare durante la gara per individuare il contenuto del capitolato speciale di appalto

Elemento paraguru

- entri all'interno di un roveto (“nelle more...”) molto prima







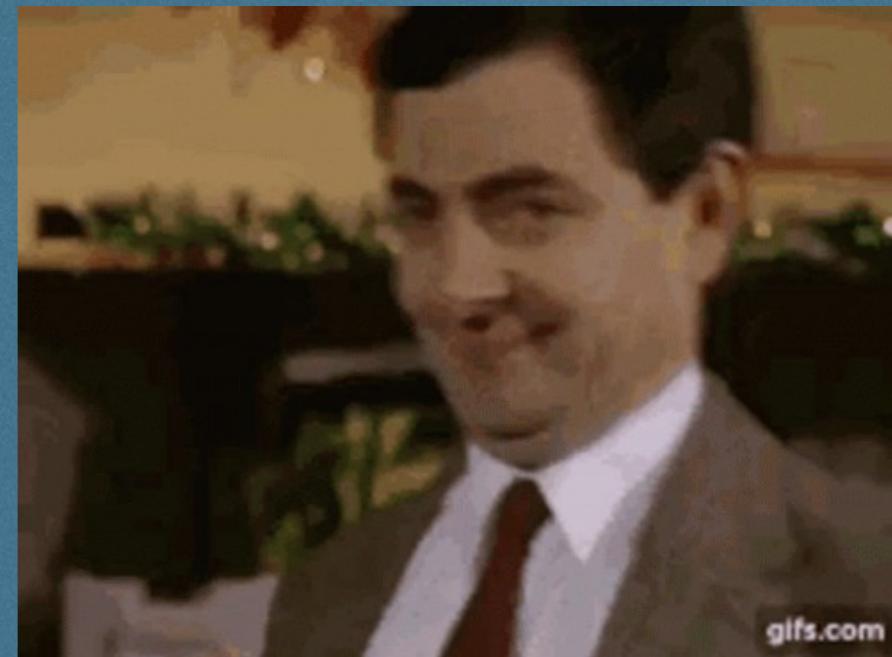


## Il sistema dinamico di acquisizione

Non esiste stand still nello SDA:

“Tale termine dilatorio non si applica nei casi: (...)

- di appalti specifici basati su un sistema dinamico di acquisizione;”



# L'accordo quadro plurilaterale



## Articolo 59

**Nei casi di cui al comma 4, lettera a), la decisione a contrarre indica altresì le percentuali di affidamento ai diversi operatori economici al fine di assicurare condizioni di effettiva remuneratività dei singoli contratti attuativi.**



Ma...

Arrivano i tre eroi a salvarci!

- Art.14 comma 11 Lotto in deroga
- Art.120 comma 9 Quinto d'obbligo
- Art.14 comma 4 l'opzione

## Il lotto in deroga

Art.14 comma 11

11. In deroga a quanto previsto dai commi 9 e 10, le stazioni appaltanti possono aggiudicare l'appalto per singoli lotti ~~senza applicare le disposizioni del codice con le modalità previste per gli affidamenti di cui al Libro II, Parte I quando l'importo stimato al netto dell'IVA del lotto sia inferiore:~~

- a euro 80.000 per le forniture o i servizi, oppure a euro 1.000.000 per i lavori,
- purché l'importo cumulato dei lotti aggiudicati non superi il 20 per cento dell'importo complessivo di tutti i lotti in cui sono stati frazionati l'opera prevista, il progetto di acquisizione delle forniture omogenee o il progetto di prestazione servizi.

## DETERMINA MADRE

Premesso che:

**l'Azienda intende dotarsi della fornitura di xxx**

l'entità complessiva dell'appalto è determinata in un importo massimo di Euro 1.000.000 (IVA esclusa)

Considerato che:

l'amministrazione intende indire una procedura aperta per un valore pari a 800.000 (IVA esclusa)

**l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;**

la somma del valore posto a base di gara degli appalti specifici sarà pari all'80% del valore complessivo indicato; ai sensi dell'art.14 comma 11 del D.Lgs 36/2023 l'amministrazione si riserva il diritto di affidare il restante 20% del valore dei lotti con singoli affidamenti e "con le modalità previste per gli affidamenti di cui al Libro II, Parte I"

## DETERMINA

per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate

- di procedere all'indizione, ai sensi del D.Lgs 36/2016, della procedura aperta per 800.000 euro iva esclusa;
- di stabilire che l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- di riservarsi il diritto di affidare il 20% delle restanti prestazioni in applicazione dell'art.14 comma 11 del d.lgs 36/23 con le con le modalità previste per gli affidamenti di cui al Libro II, Parte I

## DETERMINA FIGLIA

Premesso che:

l'Azienda con procedura aperta ha affidato xxx per un valore pari a xxx in esecuzione della Determina xx del xx che stabiliva il valore dell'appalto in Euro 1.000.000 (IVA esclusa)

Considerato che:

Nella Determina xx del xx era prevista l'intenzione dell'amministrazione di affidare fino a € 200.000, ai sensi dell'art.14 comma 11 del D.Lgs 36/2023, "con le modalità previste per gli affidamenti di cui al Libro II, Parte I"

il Responsabile del Procedimento per la seguente procedura è xxx;

Considerata l'offerta pervenuta che (inserire motivazione)...

DETERMINA  
per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente  
richiamate

- di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art.50  
del D.Lgs 36/2016, per un valore di € 80.000 euro iva  
esclusa;

Esempio:

Bisogno pari a 1.000.000 euro.

Metto in gara 800.000 e tengo 200.000 da parte

Gli 800.000 sono divisi tra i primi tre in graduatoria con quote 50%-30%20%.

Prezzo unitario 100 per 8.000 prestazioni

- Quantità minima certa 4.000 per 400.000 euro
- Opzione per altre 4.000 prestazioni per altri 400.000 opzionali

## L'opzione sotto forma di gioco delle forbici

Quindi

A: impegno di acquisto per 50% di 400.000 =  
200.000 e opzione di acquisto per altri 200.000

B: impegno di acquisto per 30% di 400.000 =  
120.000 e opzione di acquisto per altri 120.000

C) impegno di acquisto per 20% di 400.000 =  
80.000 e opzione di acquisto per altri 80.000

## Il quinto d'obbligo

Ho previsto il quinto d'obbligo e quindi:

A: l'impegno verso A può ridursi a

160.000 o aumentare fino a 480.000

B: l'impegno verso B può ridursi a

96.000 o aumentare fino a 288.000

C) l'impegno verso C può ridursi a

64.000 o aumentare fino a 192.000

In più ho il lotto in deroga e quindi:

**A: l'impegno verso A può:**

aumentare fino a 680.000

**B: l'impegno verso B può:**

aumentare fino a 488.000

**C) l'impegno verso C può:**

aumentare fino a 392.000

Oppure posso comprare 200.000 (in lotti da 80.000) da operatori estranei all'accordo quadro



Morale:

Da A posso comprare da 160.000 a 680.000 euro

Da B posso comprare da 96.000 a 488.000 euro

Da C posso comprare da 64.000 a 392.000 euro

Posso comprare dai tre aggiudicatari da 320.000 a 1.160.000 euro

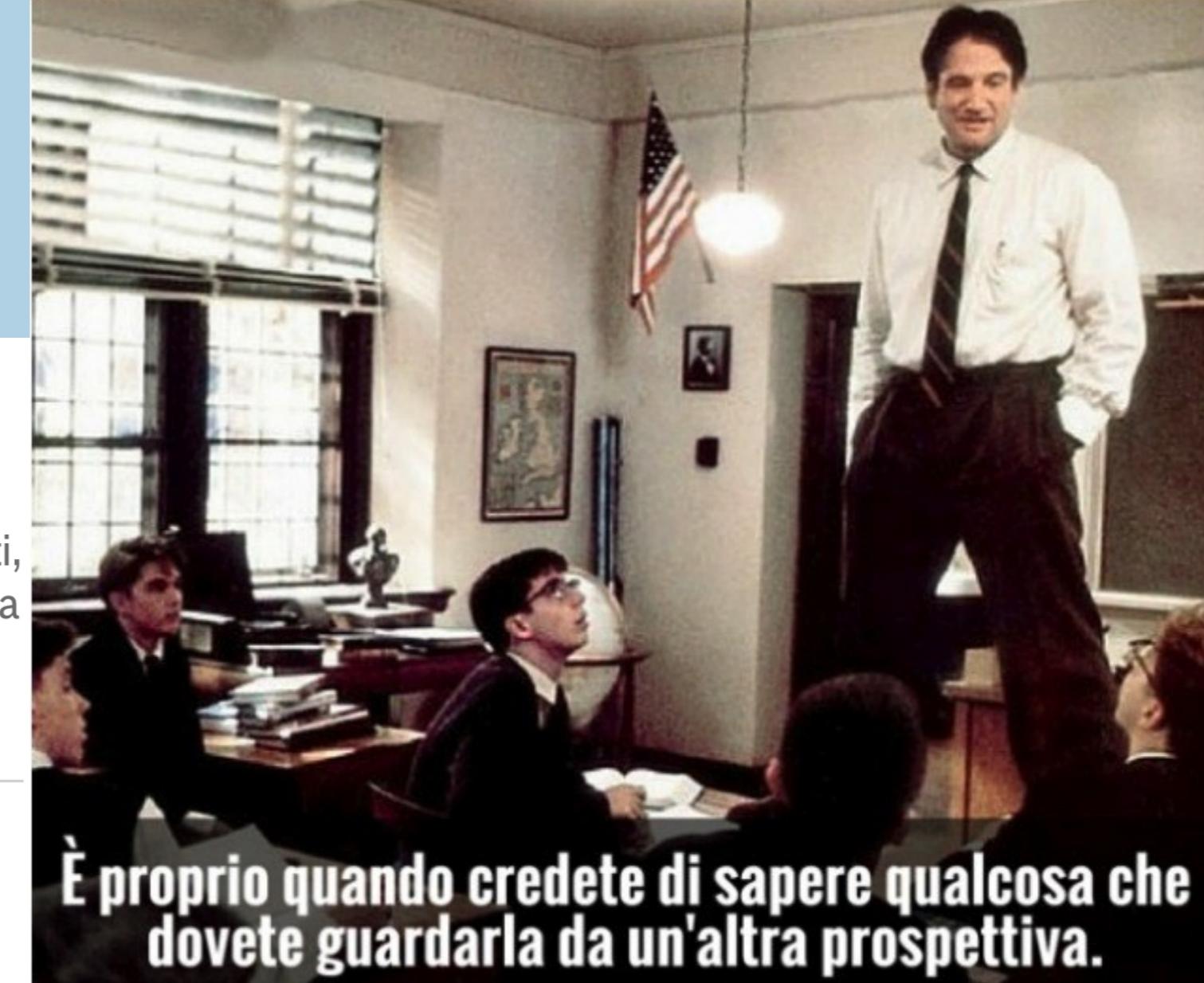
Sarà flessibilità questa?

## Nel 2024 niente gara per il 93% degli appalti pubblici

La fotografia emerge dallo studio di Sauro Mocetti, capo della divisione Economia e diritto della Banca d'Italia, partendo da numeri dell'Anac, ed è stato presentato nel corso del convegno dell'Ance

di Giuseppe Latour  
29 Settembre 2024

Concorrenza addio. Due appalti su tre nel 2024 sono stati finora aggiudicati con affidamento diretto: quindi, senza una gara aperta e pubblica. L'impressionante dato, che – va precisato subito – fotografa il numero di procedure e non il loro valore, è stato elaborato da Sauro Mocetti, capo della divisione Economia e diritto della Banca d'Italia, partendo da numeri dell'Anac, ed è



**È proprio quando credete di sapere qualcosa che dovete guardarla da un'altra prospettiva.**

**RUP**



disavantaggio.com

*Anche*  
**IO**  
**SONO**  
**IGNORANTE**

**DEC**



## Art.41 comma 12

12. La progettazione di servizi e forniture è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti in servizio. L'allegato I.7 definisce i contenuti minimi del progetto.

## Articolo 4-bis Allegato I.7

### Progettazione di servizi e forniture

1. La progettazione di servizi e forniture è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti. I contenuti minimi del progetto sono costituiti almeno da una relazione generale illustrativa, da capitolato tecnico e da documento di stima economica secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14, del codice.

## Articolo 2 - Modalità di individuazione del RUP

1. Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 15, comma 2, del codice, e dagli articoli 4 e 5 del presente allegato, tra i dipendenti ~~di ruolo~~ anche non aventi qualifica dirigenziale.

~~Il RUP svolge i propri compiti con il supporto dei dipendenti della stazione appaltante.~~

Il RUP, o il responsabile di fase nominati ai sensi dell'articolo 15, comma 4, del codice svolgono i propri compiti con il supporto dei dipendenti della stazione appaltante.

Il RUP può delegare al personale della stazione appaltante (...) lo svolgimento di mere operazioni esecutive, esclusa ogni attività di verifica e di valutazione, nell'ambito del ciclo di vita digitale dei contratti pubblici, incluso l'accesso alle piattaforme di cui all'articolo 25 del codice e ai servizi messi a disposizione dall'ANAC.



## Articolo 2 - Modalità di individuazione del RUP

4. Il direttore dell'esecuzione del contratto è soggetto diverso dal RUP nei casi di cui all'articolo 32 dell'allegato II.14.

## Articolo 2 - Modalità di individuazione del RUP

**2. Sono considerati servizi di particolare importanza, gli interventi di importo superiore a 500.000 euro e possono essere considerati di particolare importanza, indipendentemente dall'importo, anche gli interventi particolarmente complessi sotto il profilo tecnologico, le prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, gli interventi caratterizzati dall'utilizzo di componenti o di processi produttivi innovativi o dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità e i servizi che, per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongano il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento.**

## Articolo 2 - Modalità di individuazione del RUP

3. Sono considerate forniture di particolare importanza le prestazioni di importo superiore a 500.000,00 euro, nonché quelle che presentino le medesime caratteristiche di cui al comma 2.



FOR ALL THE LITTLE BROTHERS  
FROM YOUR BIG SISTERS

Segui sempre l'esempio del  
fratellone maggiore!

## La revisione negli appalti di lavori

Il progettista individua un indice di riferimento.

Alla data di aggiudicazione viene individuato il valore 100 di tale indice.

Ogni tanto (secondo quanto previsto dal capitolato speciale) il RUP controlla il valore dell'indice di riferimento.

Se è aumentato del 3% consente la revisione dei prezzi per la parte differenziale (applicata sul 90% delle prestazioni).

Avv. Vittorio Miniero

[www.studiolegaleminiero.it](http://www.studiolegaleminiero.it)



# CONVEGNO NAZIONALE ASSOCIAZIONE ITALIANA INGEGNERI CLINICI

NAPOLI

**14-17 GIUGNO 2025**  
**MOSTRA D'OLTREMARE**



**Grazie per  
l'attenzione!**

# **TECNOLOGIE, SOSTENIBILITÀ, AMBIENTE**

## **Il contributo dell'innovazione alla sanità del futuro**

